

KOKOUSAIKA	14.11.2016 klo 18.00	
KOKOUSPAIKKA	Taivassalon yhtenäiskoulu	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET (ja merkintä siitä kuka toimi puheenjohtajana)	Antti Anttalainen Niina Anttila Jari Järvinen Pauli Kurkilahti Esa Kynäräinen Pia Lahtinen Jorkka Lehtonen Jussi Liimatainen Juhani Manner	Ari Merinen Juhani Palo Kaisa Peltonen Anssi Päivärinta Teuvo Pääkylä Sami Seikola Juha Uotila Vilho Vuorinen
MUUT SAAPUVILLA OLLEET (ja läsnäolon peruste)	Vesa Rantala	kunnanjohtaja, pöytäkirjanpitäjä
ASIAT	§:t	
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja Jorkka Lehtonen	Pöytäkirjanpitäjä Vesa Rantala
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS (tarkastuspaikka ja -aika sekä tarkastajien allekirjoitukset)	Tarkastusaika Taivassalossa,	
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja pvm Taivassalossa,	
	Virka-asema Toimistos sihteeri	Allekirjoitus Heli Koski

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VAALI	4
VEHMASSALMEN RANTA-ASEMAKAAVAN MUUTOS	5
KAITARANNAN RANTA-ASEMAKAAVAN MUUTOS	7
MÄÄRALOJEN MYYNTI	9
TAIVASSALON KUNNAN JOHTAMISJÄRJESTELMÄ 1.6.2017 ALKAEN	10
VARHAISKASVATUKSEN (PÄIVÄHOITO JA ESIOPETUS) SIIRTO PERUSPALVELUISTA SIVISTYSPALVELUIHIN	15
SIVISTYSLAUTAKUNNAN TÄYDENNYSVAALI	16
TALOUSARVION TOTEUTUMINEN VUODEN 2016 TOISELLA VUOSINELJÄNNEKSELLÄ	17
TALOUSARVION TOTEUTUMISVERTAILU VUODEN 2016 KOLMANNELLA VUOSINELJÄNNEKSELLÄ	18
KUNNAN TULOVERO- JA KIINTEISTÖVEROPROSENTTIEN MÄÄRÄÄMINEN VEROVUODELLE 2017	20
TAIVASSALON VUOKRATALOT OY:N LAINAN TAKAUS	23

1 §

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kuntalain 58 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Valtuuston työjärjestyksen mukaan valtuutetun, joka on estynyt hoitamasta valtuutetun tointaan tai joka on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa, on viipymättä ilmoitettava asiasta valtuuston puheenjohtajalle. Puheenjohtajalle tehtävä ilmoitus voidaan jättää myös valtuuston sihteerille.

Valtuuston työjärjestyksen mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään 4 päivää ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

PÄÄTÖS:

2 §
PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VAALI

PÄÄTÖS:

KH:20 /2015

3 §

VEHMASSALMEN RANTA-ASEMAKAAVAN MUUTOS

Tekninen lautakunta 28.5.2015 § 26

Dipl.ins. Olavi Ahola on 16.04.2015 toimittanut Vehmassalmen ranta-asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

Muutoksen tarkoituksena on osoittaa tila pysyvään asumiseen siten, että on edellytyksiä säilyttää rakennushistoriallisesti arvokkaat rakennukset ja ympäristö sekä samalla mahdollistaa lisärakentamista pysyvään asumiseen.

MRA 34 §:n mukaan, jos maanomistaja MRL 74 §:n nojalla huolehtii ranta-asemakaavaehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle, hänen on toimitettava kaavan laatimista koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma kunnalle ennen suunnitelman mukaisen menettelyn aloittamista.

MRA 3 §:n mukaan kaavanlaatijalla tulee olla suunnittelutehtävään soveltuva korkeakoulututkinto ja tehtävän vaativuuden edellyttämä riittävä kokemus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä Taivassalon kunnanvirastossa ajalla 21.04. – 21.05.2015. Yhtään muistutusta ei ole tehty.

Rakennustarkastajan päätösehdotus:

Tekninen lautakunta esittää, että kunnanhallitus

- hyväksyy Vehmassalmen ranta-asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman
- toteaa, että kaavoitettava alue on tarkoituksenmukainen ja että kaavanlaatija dipl.ins. Olavi Aholalla on MRA 3 §:n edellyttämä pätevyys.

PÄÄTÖS: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 1.6.2015 § 93

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä Vehmassalmen ranta-asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman; ja
- todeta, että kaavoitettava alue on tarkoituksenmukainen ja että kaavanlaatija dipl.ins. Olavi Aholalla on MRA 3 §:n edellyttämä pätevyys.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 13.6.2016 § 106

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 30.5.2016:

Kaavoittaja on toimittanut 27.5.2016 saapuneiden muistutusten perusteella tarkistetun Vehmassalmen ranta-asemakaavan muutoksen.

Liite nro 3-4

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää

- asettaa Vehmassalmen ranta-asemakaavaluonnoksen nähtäville MRA 30 §:n mukaisesti.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 26.9.2016 § 136

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 2.9.2016:

Vehmassalmen ranta-asemakaavaehdotus on ollut MRL:n mukaisesti nähtävillä 2.8.-1.9.2016 välisenä aikana. Määräaikaan mennessä ei ole jätetty muistutuksia.

Liite nro 1-2

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- valtuusto hyväksyy Vehmassalmen ranta-asemakaavan muutoksen.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Liite nro 1

KH:17 /2016

4 §

KAITARANNAN RANTA-ASEMAKAAVAN MUUTOS

Kunnanhallitus 29.3.2016 § 50

Nosto Consulting on toimittanut 11.3.2016 päivätyn Kaitarannan ranta-asemakaavan muutosta koskevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman, **liitteenä nro 4**.

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Kaavoituksen vireilletulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista, suunnitellusta aikataulusta sekä osallistumis- ja arviointimenettelyistä. Ilmoittaminen on järjestettävä kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Ilmoittaminen voi tapahtua myös kaavoituskatsauksesta tiedottamisen yhteydessä.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 34 §:n mukaan jos maanomistaja maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:n nojalla huolehtii ranta-asemakaavaehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle, hänen on toimitettava kaavan laatimista koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma kunnalle ennen suunnitelman mukaisten menettelyjen aloittamista. Kunta voi esittää maanomistajalle suunnitelmaa koskevat huomautuksensa ja ehdotuksensa suunnitelman täydentämiseksi.

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä Nosto Consulting'in kaavoittajaksi;
- hyväksyä Kaitarannan ranta-asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman; ja
- asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman MRA 30 §:n mukaisesti.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 13.6.2016 § 107

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 2.6.2016:

Kaitarannan OAS on ollut yleisesti nähtävillä 26.4. – 26.5.2016 välisenä aikana. Huomautuksia ei ole jätetty. Kaavoittaja on toimittanut kaavaluonnoksen nähtävillä asettamista varten.

Liite nro 5-6

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää

- asettaa Kaitarannan ranta-asemakaavaluonnoksen nähtäville MRA 30 §:n mukaisesti.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 26.9.2016 § 137

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 2.9.2016:

Kaitarannan ranta-asemakaavaehdotus on ollut MRL:n mukaisesti nähtävillä 2.8.- 1.9.2016 välisenä aikana. Määräaikaan mennessä ei ole jätetty muistutuksia.

Liite nro 3-4

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- valtuusto hyväksyy Kaitarannan ranta-asemakaavan muutoksen.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Liite nro 2

KH:35 /2016

5 §

MÄÄRALOJEN MYYNTI

Kunnanhallitus 15.8.2016 § 126

Ritva Rantanen 8.8.2016:

Teen ostotarjouksen Taivassalon kunnan omistamasta maasta liittyen omistamani Lampila tontin viereisestä 515m²:n suuruudesta alueesta hintaan 2 €/m².

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 8.8.2016:

Ostotarjous koskee kahta määräalaa Taivassalon kunnan omistamasta tilasta: n. 113 m²:n suuruisen määräala Teerensuo-nimisestä tilasta ja n. 402 m²:n suuruisen määräala Nummenpelto-nimisestä tilasta. Kaavassa alueet ovat VL-alueita.

Ostotarjouksen hinta vastaa kunnan AO-tonttien myyntihintaa.

Liite nro 3

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- valtuusto päättää myydä Ritva Rantaselle n. 113 m²:n suuruisen määräalan Teerensuo-nimisestä tilasta (833-423-5-83) ja n. 402 m²:n suuruisen määräalan Nummenpelto-nimisestä tilasta (833-423-5-14) karttaliitteen mukaisesti 2€/m²; ja
- valtuusto oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään kauppaa koskevan kauppakirjan.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Liite nro 3

6 §

TAIVASSALON KUNNAN JOHTAMISJÄRJESTELMÄ 1.6.2017 ALKAEN

Kunnanhallitus 12.10.2015 § 163

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 5.10.2015:

Uusi kuntalaki tulee kokonaisuudessaan voimaan 1.6.2017, jolloin toimikautensa huhtikuussa kuntavaaleilla valittu valtuusto aloittaa toimikautensa. Valtuutettujen lukumäärästä säädetään kuntalain 16 §:ssä, jonka mukaan valtuutettuja alle 5 000 asukkaan kunnassa on vähintään 13. Jollei valtuusto tee päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, valtuutettuja valitaan laissa säädetty vähimmäismäärä.

Lain mukaan kunnassa on oltava nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto, jotka voivat olla kuntien yhteisiä.

Kunnassa on oltava valtuuston lisäksi kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Tämän lisäksi erityislainsäädäntö asettaa asetettavaksi keskusvaalilautakunnan (vaalilaki) ja monijäsenisen toimielimen käsittelemään lupa-asioita, joita kunnanhallitus ei voi käsitellä (maankäyttö- ja rakennuslaki).

Valtuusto voi lisäksi asettaa: 1) kunnanhallituksen alaisena toimivia lautakuntia tai niiden sijasta valiokuntia hoitamaan pysyväisluonteisia tehtäviä; 2) johtokuntia liikelaitoksen tai tehtävän hoitamista varten; 3) jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan, valiokuntaan ja johtokuntaan.

Utajärvellä (2 995 as) on vuodesta 2010 alkaen noudatettu toimintamallia, jossa on luovuttu lautakunnista lakisääteisiä lukuun ottamatta. Valtuuston työskentelyä ohjaamaan perustettiin neljä valmistelutoimikuntaa: arviointitoimikunta, lasten ja nuorten -, työkäisten- ja ikäihmisten valmistelutoimikunta.

Paltamolla (3 620 as) on vuodesta 2005 alkaen noudatettu kolmen lautakunnan mallia. Sivistyslautakunnan tehtävät siirtyivät kunnanhallitukselle.

Kempeleellä (16 600 as) on vuodesta 2009 alkaen noudatettu toimintamallia, jossa on luovuttu lautakunnista lakisääteisiä lukuun ottamatta. Valtuuston työskentelyä ohjaamaan perustettiin neljä valiokuntaa: elinvoimavaliokunta, palveluvaiokunta, resurssivaiokunta ja yhteisöllisyysvaiokunta. Kempeleen vaiokuntien tehtävät oheismateriaalina. Oheismateriaalina myös kunnassa tehdyt päätökset.

Ottaen huomioon hallitusohjelman linjaus, jonka mukaan hallitus edistää tulevaisuuden kunnan roolin muuttumista palvelujen järjestäjästä yhä vahvemmin alueensa elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden edistäjäksi, vastaisi Kempeleellä kehitetty toimintamalli muunneltuna näillä näkymin parhaiten tulevaisuuden tarvetta.

Kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon: 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen; 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen; 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetty palvelutavoitteet; 4) omistajapolitiikka; 5) henkilöstöpolitiikka; 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet; 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Uudessa laissa on ensimmäistä kertaa säännös kunnanhallituksen puheenjohtajasta, jonka tehtävänä on johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Taivassalon kunnan hallintosäännössä on jo nyt määritelty kunnanhallituksen puheenjohtajan ratkaisovaltaa.

Hallitus valmistelee sosiaali- ja terveystalouden järjestämiskäytännön kuntaa suurempien itsehallintoalueiden pohjalta, jossa puolet kuntien nykyisistä budjeteista ja päätävävallasta siirtyy uusille, perustettaville itsehallintoalueille. Poliittinen ja ammatillinen organisaatio on arvioitava ja organisoitava uudelleen Sote-muutoksen jälkeiseen asentoon. Kunnan johtamisjärjestelmän uudistamisessa on jatkuvasti muistettava sosiaali- ja terveystalouden järjestämistä koskevan uudistuksen vaikutukset - noin puolet kunnan menoista ja noin -35 htv.

Mielenkiintoista on, mihin organisaatioihin poliittinen ja ammatillinen johto suuntaa jatkossa kiinnostuksensa. Jo nyt moni kuntapäättäjä pitää haasteellisena yhdistää luottamushenkilötyönsä, työnsä ja vapaa-aikansa. Näyttääkin selvältä, ettei kenenkään aika enää riitä kahden eri organisaation poliittisilla johtopaikoilla toimimiseen.

Voidaankin siis kysyä, kiinnostaako tulevia päättäjiä johtaa jatkossa kuntaa suuremmalle itsehallintoalueelle kuuluvia sote-palveluita vai kunnalle kuuluvia, ennaltaehkäiseviä palveluita? Hallitusohjelma nostaa esiin myös kysymyksen ihmisten äänestysaktiivisuudesta ja äänestyskäyttäytymisestä. Lisääkö uusi, vaaleilla valittava hallintoporras ihmisten kiinnostusta edustukselliseen demokratiaan ja nostaako se äänestysaktiivisuutta? Mielenkiintoista on nähdä, miten kuntavaalien äänestysprosentti kehittyy itsehallintoaluevaalien myötä. Kokevatko ihmiset jatkossa kuntien vastuut ja vallan niin pieneksi, että äänestäminen kuntavaaleissa koetaan yhdentekeväksi? Pohjois-Savon maakuntajohtaja on todennut seuraavaa (SS 5.10.2015) ”– Se voi merkitä uutta liikettä, ryhtiä ja motivoitumista uusille ja oleville kuntapäättäjäille. Se voi vapauttaa ja palauttaa kunnat takaisin perustehtävän ääreen. Se on kunnan yhteisöllisyyden kehittäminen, henkinen ilmapiiri, kulttuuri ja konkreettinen työllisyyden ylläpito vahvan elinkeinopoliittikan keinoin.”

Taivassalon kunnanvaltuusto hyväksyi 28.9.2015 kuntajakoselvittäjien ehdotuksen Naantalista, Maskusta, Taivassalon ja Kustavin kuntien yhdistämiseksi 1.1.2017 alkaen. Taivassalosta riippumattomuudesta syistä uuden kunnan muodostaminen ei vielä mahdollistunut. Tästä ja edellä esitetystä syistä pidän tarkoituksenmukaisena ryhtyä valmistelemaan seuraavan valtuustokauden alusta voimaan tulevaa kunnan johtamisjärjestelmää, sillä mikään tulevaisuudessa elinvoimaisena haluava kunta ei voi toimia vanhoilla toimintatavoilla ja rakenteilla.

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää

- asettaa 9-jäsenisen toimikunnan valmistelemaan kunnan johtamisjärjestelmää;
- valita toimikunnan jäseniksi kunnanvaltuuston puheenjohtajiston (3), kunnanhallituksen puheenjohtajiston (2) ja valtuustossa edustettuina olevien valtuustoryhmien puheenjohtajat (4);
- kutsuu toimikunnan puheenjohtajaksi kunnanhallituksen puheenjohtajan, varapuheenjohtajaksi kunnanhallituksen varapuheenjohtajan sekä esittelijäksi/sihteeriksi kunnanjohtajan;
- asettaa toimikunnan työn takarajaksi 30.9.2016, johon mennessä toimikunnan on mm. valmistettava ehdotus:
 - valittavien valtuutettujen lukumäärästä;

- kunnan toimielinrakenteesta, toimielinten ratkaisuvallasta;
- hallintosääntöön ja muihin ohjeisiin (vast). tehtävistä muutoksista, ottaen huomioon Suomen Kuntaliiton mallit hallintosäännöstä, viestintäohjeesta ja konserniohjeesta; ja
- Suomen Kuntaliiton mallin pohjalta johtajasopimukseksi.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 26.9.2016 § 142

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 13.9.2016:

Kuntalaki (410/2015) tuli voimaan 1.5.2015 kuitenkin siten, että merkittävää osaa laista sovelletaan vasta 1.6.2017 lukien, jolloin uusi kuntavaalikausi alkaa. Käytännössä lain vaikutukset näkyvät pitkälti kuntien toiminnassa vasta seuraavan vaalikauden alusta.

Kuntalain uudistuksen tavoitteena on ollut lain uudistaminen siten, että siinä otetaan huomioon kuntien muuttuvasta toimintaympäristöstä ja uusista kuntahallinnon rakenteista aiheutuvat muutostarpeet. Laki on edelleen kunnan hallintoa ja toimintaa, päätöksentekomennettelyä ja taloutta koskeva yleislaki.

Vuoden 1995 jälkeen sääntely- ja toimintaympäristössä on tapahtunut merkittäviä muutoksia, kuten:

- EU-jäsenyys, joka vaikuttaa julkisiin hankintoihin, kilpailuoikeuteen ja valtiontukea koskevaan sääntelyyn
- kunnan toiminnan markkinaehtoistuminen
- perustuslakiuudistus vuonna 2000
- hallinnon rakennemuutokset, erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollossa
- kuntien tehtävien lisääntyminen
- muutokset kuntien taloudellisessa asemassa
- alueellinen eriytyminen
- konsernimaisten toimintatapojen korostuminen
- palveluiden ja käyttäjien valinnanvapauden kasvu
- tietotekniikan kehitys.

Uudessa laissa muuttui (muuttuu 1.6.2017 lukien):

- Kunnan tehtävissä lakisääteinen yhteistoiminta, järjestämisvastuu ja palvelujen tuottaminen määritellään (2 luku)
- Pitkän aikavälin kuntastrategia lakisääteiseksi (37 §)
- Toiminnan organisoinnissa ja johtamisessa:
 - Kuntavaalit huhtikuuhun ja valtuuston toimikausi alkamaan kesäkuun alusta (15 §)
 - Valtuuston koko kunnan harkintaan (16 §)
 - Konserniohjaus korostuu ja omistajaohjaus terävöityy; konserniohjeista lakisääteisiä 46–48 §)
 - Lautakunta voi olla valiokunta (30–31 §)
 - Kunnanhallituksen puheenjohtajan asemaa vahvistetaan (40 §)
 - Kunnanjohtajan johtajasopimuksesta lakisääteinen (42 §)
 - Toimielimen puheenjohtajisto voidaan erottaa luottamuspuolan vuoksi (34 §)
 - Kunnallisen puoluerahoituksen avoimuutta lisätään (19 ja 82 §)
 - Osallistumisen ja vaikuttamisen keinoja ajanmukaistetaan (22 §)

- Aloiteoikeuden laajentaminen palvelunkäyttäjille ja kunnassa toimiville yhteisöille ja säätiöille (23 §)
- Ns. vaikuttamistoimielimistä säännökset kuntalakiin (26–28 §)

- Luottamushenkilöiden asemassa:
 - Päätoimisten ja osa-aikaisten luottamushenkilöiden asemaa vahvistetaan (33, 80, 81 §)
 - Kaikki luottamustoimet vaativat suostumuksen (70 §)
 - Säännökset sidonnaisuuksien ilmoittamisesta lakiin (84 §)

- Kuntien yhteistoiminnassa:
 - Erityisesti vastuukuntamallin tarkempi sääntely (52 §)
 - Kuntayhtymän perussopimuksessa tulee sopia toiminnan ja talouden seurantajärjestelmästä ja raportointivelvollisuudesta (56 §)

 - Päätöksenteko- ja hallintomenettelyssä:
 - Ainoaksi johtosäännöksi hallintosääntö (90 §)
 - Otto-oikeus lain nojalla vain kunnanhallituksella (92 §)
 - Päätöksentekotavat: varsinainen kokous, sähköinen kokous ja sähköinen päätöksentekomenettely (98–100 §)
 - Kunnan ilmoitusten ja viestinnän pääkanavaksi yleinen tietoverkko (29, 108 ja 109 §)
 - Pöytäkirjojen nähtävänä pitäminen myös yleiseen tietoverkkoon (140 §)

 - Kunnan taloudessa alijäämän kattamissääntelyä terävöitetään (110, 118 ja 119 §)

 - Kunnat ja markkinat:
 - EU-lainsäädännön kansallinen soveltaminen (15 luku) sisältäen mm. säännökset lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antamisesta (129 §) sekä kunnan omistaman kiinteistön luovutuksen tai vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittelystä (130 §)

 - Hallinnon ja talouden tarkastuksessa:
 - Tarkastuslautakunnan tehtäviä täsmennetään (121 §)
 - Tilintarkastajaksi aina JHTT-yhteisö ja tytäryhteisön tilintarkastajaksi kunnan tilintarkastusyhteisö (122 §).

Kunnanhallituksen nimeämä työryhmä on valmistellut ehdotuksen valittavien valtuutettujen lukumäärästä; kunnan toimielinrakenteesta, toimielinten ratkaisuvallasta ja hallintosääntöön tehtävistä muutoksista sekä kuntajohtajasopimuksen.

Työryhmä esittää, että

- valtuustoon valitaan 17 valtuutettua;
- hyväksytään **liitteen nro 5** mukainen toimielinrakenne (voimaantulo 1.6.2017);
- hallintosääntöön tehdään **liitteen nro 6** mukaiset muutokset (voimaantulo 1.6.2017); ja
- hyväksytään **liitteen nro 7** mukainen johtajasopimus.

Kunnanvaltuuston roolin vahvistamiseksi otetaan työn tukemiseksi käyttöön kaksi valiokuntaa, joiden työtä kunnanvaltuuston varapuheenjohtajat johtavat. Valiokuntien tehtävät liittyvät kunnan elinvoimaisuuden ja yhteisöllisyyden edistämiseen.

Kuntalain mukaan kunnan ja kunnanjohtajan sekä kuntayhtymän ja kuntayhtymän johtavan viranhaltijan välillä on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyk-

sistä. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon mitä hallintosäännössä määrätään. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimus on luonteeltaan kunnanjohtajan ja poliittisen johdon keskinäinen pelisääntöasiakirja.

Johtajasopimuksen tarkoituksena on helpottaa ja tukea johtamistyötä, selkeyttää työnjakoa ja luoda keskinäistä luottamusta kunnanjohtajan ja poliittisen johdon välille. Johtajasopimus sisältää yleensä työn edellytyksiin, palvelussuhteen ehtoihin, työn arviointiin ja mahdollisten ongelmatilanteiden ratkaisemiseen liittyviä asioita.

Kunnan yhteisöllisyyden lisäämiseksi sekä kunnanvaltuuston, hallituksen puheenjohtajille ja kunnanjohtajalle luodaan sosiaalisen mediaan julkinen profiili.

Sosiaali- ja terveystuudistuksen yhteydessä kunnan nykyisin tuottamat sosiaali- ja terveyspalvelut siirtyvät maakunnan hoidettavaksi. Tämän johdosta ei esitetä peruspalvelulautakunnan perustamista, vaan kunnanhallitus ratkaisee toimitelmalle kuuluneet asiat. Mahdollisia yksilöasioita varten perustetaan jaosto.

Lautakuntien jäsenmäärä ehdotetaan vähennettäväksi viiteen, joka on myös uusien nuorisovaltuuston sekä vammais- ja vanhusneuvostojen jäsenmäärä. Lautakuntien nimet muutetaan vastaamaan paremmin muuttunutta tehtäväkenttää.

KJ:N & KH:N PJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

1. valtuusto päättää, että kaudelle 2017-2021 valitaan 17 valtuutettua;
2. valtuusto hyväksyy liitteiden mukaisen toimielinrakenteen ja hallintosäännön muutokset (voimaantulo 1.6.2017); ja
3. valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen kunnanjohtajasopimuksen.

PÄÄTÖS:

1. Ehdotus hyväksyttiin
2. Ehdotus hyväksyttiin
3. Ehdotus hyväksyttiin

Merkittiin, että Vesa Rantala poistui esteellisenä (osallisuusjäävi; hallintolaki 28 § 1 mom.) kohdan 3 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 19.12-19.13.

Pöytäkirjanpitäjänä toimi Rantalan sijaan Vilho Vuorinen.

Liitteet nro:t 4-6

7 §

VARHAISKASVATUKSEN (PÄIVÄHOITO JA ESIOPETUS) SIIRTO PERUSPALVELUISTA SIVISTYSPALVELUIHIN

Kunnanhallitus 10.10.2016 § 158

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 5.10.2016:

Kunnanvaltuustolle jätettiin 8.12.2008 aloite, että lasten päivähoito siirretään hallinnollisesti sosiaalitoimesta opetustoimen alaisuuteen 1.1.2010 alkaen. Aloitteen johdosta kunnanhallitus päätti 19.1.2009 § 36, että päivähoitoa ei siirretä sivistystoimen alaiseksi toiminnaksi 1.1.2010. Asiaan palataan, mikäli muut sosiaalitoimen tehtävät siirretään yhteistoiminta-alueen hoidettavaksi.

Pääministeri Sipilän hallitus on linjannut tekemillään päätöksillä sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejakoista. Itsehallintoalueen järjestämisvastuulle siirtyvät muut Taivassalon kunnan järjestämät sosiaalipalvelut varhaiskasvatusta lukuun ottamatta. Perusterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen toiminta päättyy. Itsehallintoalueiden toiminta alkaa 1.1.2019.

Olen 24.11.2015 päättänyt nimetä nelijäsenisen työryhmän valmistelemaan varhaiskasvatuksen siirtoa peruspalveluista sivistyspalveluihin: työryhmän jäseneksi sivistyslautakunnan puheenjohtaja Teuvo Pääkylän, peruspalvelujohtaja Jussi Mattilan, rehtori-sivistystoimenjohtaja Esa Pirkolan ja varhaiskasvatuksen johtaja Sanna Laakson. Työryhmän puheenjohtajana toimii Pääkylä ja sihteerinä Mattila. Työryhmän tehtävänä on

- määrittellä siirtyvät toiminnot, henkilöstö ja muut resurssit yhteistoimintamenettelyä noudattaen;
- valmistella tarvittavat sääntömuutokset;
- valmistella tarvittavat henkilöstön ja määrärahojen siirrot;
- määrittää muutoksen yhteydessä toiminnalle asetettavista taloudellisista ja toiminnallisista tuottavuustavoitteista; ja
- edellyttänyt, että kehittämistyö etenee henkilöstöä osallistavasti ja siitä tiedotetaan riittävästi molempien toimialojen henkilökunnalle

Työryhmä on kokoontunut 2 kertaa.

Varhaiskasvatuksen siirto peruspalveluista sivistyspalveluihin edellyttää myös hallintosäännön muutosta, **liite nro 3**

Peruspalvelulautakunta on 22.9.2016 § 51 päättänyt esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle varhaiskasvatuksen tehtäväalueen siirtämistä sivistyslautakunnan alaisuuteen 1.1.2017 alkaen.

Sivistyslautakunta on 3.10.2016 § 41 päättänyt esittää yhtenevästi peruspalvelulautakunnan kanssa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle varhaiskasvatuksen tehtäväalueen siirtämistä sivistyslautakunnan alaisuuteen 1.1.2017 alkaen.

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- varhaiskasvatus siirretään peruspalveluista sivistyspalveluihin; ja
- liitteen mukaiset muutokset hallintosääntöön hyväksytään 1.1.2017 lukien.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Liite nro 7

8 §
SIVISTYSLAUTAKUNNAN TÄYDENNYSVAALI

Kunnanhallitus 10.10.2016 § 159

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 5.10.2016:

Sivistyslautakunnan jäsenen Tarja Laaksosen varajäsen Merja Varjonen on kuollut 16.8.2016. Laaksoselle tulee valita varajäsen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- valtuusto suorittaa sivistyslautakunnan varajäsenen täydennysvaalin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

9 §

TALOUSARVION TOTEUTUMINEN VUODEN 2016 TOISELLA VUOSINELJÄNNEKSELLÄ

Kunnanhallitus 15.8.2016 § 123

Kuntalain mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta ja valtuuston tulee päättää toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista.

Kuntalain mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Kuntalain mukaan kunnassa on kunnanjohtaja, joka johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa.

Kuntalain mukaan valtuusto hyväksyy hallintosäännön, jossa muun ohella annetaan tarpeelliset määräykset kunnan taloudenhoidosta.

Hallintosäännön mukaan kunnan toimintojen tuloksellisuudesta ja hallinnasta vastaavat vuorovaikutussuhteessa (yhteistoimintasuhteessa) toimivat kunnanvaltuusto, kunnanhallitus, lauta- ja johtokunnat, niiden mahdolliset jaostot, toimikunnat sekä viranhaltijat ja työntekijät. Kunnanvaltuusto mm. arvioi toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista ja antaa arvioidessaan palautetta muille toimielimille, viranhaltijoille ja työntekijöille.

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2016 talousarvion ja taloussuunnitelman yleisperusteluineen sekä toiminnallisine ja taloudellisine tavoitteineen.

Tuloslaskelman tehtävänä on mm. osoittaa, riittääkö tuottoina kertynyt tulorahoitus palvelujen tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Tuloslaskelman mukaan toimintakate vuoden toisella vuosineljänneksellä on -4 687 222 (2015: -4 528 945 €), verotuloja on kirjattu 2 854 571 (2 768 848) ja valtionosuuksia 2 213 578 (2 139 072).

Toimintatuottoja on kirjattu 1 117 213 (1 063 124). Henkilöstökulut 42,2 (43,7 %), palvelujen ostot 49,7 (48). Toimintakate 46,5 (46,6) %.

Vuosikate on toisella vuosineljänneksellä 310 141 (305 779).

Talousarviolainoja vuoden 2016 toisella vuosineljänneksellä ei ole nostettu.

Liite nro 2

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää, että

- kunnanhallitus perehtyy perusteellisesti kunnan talousasemaan ja sen kehitykseen vuoden 2016 toisella vuosineljänneksellä ja merkitsee kirjallisen ja suullisen informaation tiedoksi ja saattaa kirjallisen informaation tiedoksi myös valtuustolle;
- kunnanhallitus antakoon välittömästi palautetta ja ohjeita kunnan toiminnan ja talouden korjaustoimenpiteisiin ryhtymiseksi, mikäli kunnanhallitus katsoo siihen olevan aihetta;
- kunnanhallitus esittää, että valtuusto käy toiminta- ja taloussuunnitelman sekä tämän informaation ja muun tietämyksensä pohjalta kunnan toimintaa ja taloutta ja niiden tavoitteita koskevan keskustelun ja antaa kunnanhallitukselle palautetta ja ohjeita kunnan toiminnan ja taloudenhoidon korjaamistoimenpiteisiin ryhtymiseksi, mikäli valtuusto katsoo siihen olevan aihetta.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Liite nro 8

10 §

TALOUSARVION TOTEUTUMISVERTAILU VUODEN 2016 KOLMANNELLA VUOSINELJÄNNEKSELLÄ

Kunnanhallitus 31.10.2016 § 176

Kuntalain 13 §:n mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta ja valtuuston tulee päättää toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista.

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Kuntalain 24 §:n mukaan kunnassa on kunnanjohtaja, joka johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa.

Kuntalain 50 §:n mukaan valtuusto hyväksyy hallintosäännön, jossa muun ohella annetaan tarpeelliset määräykset kunnan taloudenhoidosta.

Hallintosäännön mukaan kunnan toimintojen tuloksellisuudesta ja hallinnasta vastaavat vuorovaikutussuhteessa (yhteistoimintasuhteessa) toimivat kunnanvaltuusto, kunnanhallitus, lauta- ja johtokunnat, niiden mahdolliset jaostot, toimikunnat sekä viranhaltijat ja työntekijät. Kunnanvaltuusto mm. arvioi toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista ja antaa arvioidessaan palautetta muille toimielimille, viranhaltijoille ja työntekijöille.

Kunnanvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2016 talousarvion ja taloussuunnitelman yleispe rusteluineen sekä toiminnallisine ja taloudellisine tavoitteineen.

Tuloslaskelman tehtävänä on mm. osoittaa, riittääkö tuottoina kertynyt tulorahoitus palvelujen tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Tuloslaskelman mukaan toimintakate vuoden kolmannella vuosineljänneksellä on -7 130 175 (-6 988 120) verotuloja on kirjattu 4 798 382 (4 660 151) ja valtionosuuksia 3 320 116 (3 208 608).

Toimintatuottoja on kirjattu 1 662 061 (1 685 115). Henkilöstökulut 67,7 % (69,3 %), palvelujen ostot 73 % (71,3 %). Toimintakate 70,7 (71,9 %).

Vuosikate on kolmannella vuosineljänneksellä euroa 891 316 (781 382 €).

Talousarviolainoja vuoden 2016 kolmannella vuosineljänneksellä ei ole nostettu.

Liite nro 5

Satunnaiset erät on poistettu taulukosta.

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää, että

- kunnanhallitus perehtyy perusteellisesti kunnan talusasemaan ja sen kehitykseen vuoden 2016 kolmannella vuosineljänneksellä ja merkitsee kirjallisen ja suullisen informaation tiedoksi ja saattaa kirjallisen informaation tiedoksi myös valtuustolle;
- kunnanhallitus antakoon välittömästi palautetta ja ohjeita kunnan toiminnan ja talouden korjaustoimenpiteisiin ryhtymiseksi, mikäli kunnanhallitus katsoo siihen olevan aiheutta;
- kunnanhallitus esittää, että valtuusto käy toiminta- ja taloussuunnitelman sekä tämän informaation ja muun tietämyksensä pohjalta kunnan toimintaa ja taloutta ja niiden tavoitteita koskevan keskustelun ja antaa kunnanhallitukselle palautetta ja ohjeita kunnan toiminnan ja taloudenhoidon korjaamistoimenpiteisiin ryhtymiseksi, mikäli valtuusto katsoo siihen olevan aiheutta.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

Liite nro 9

11 §

KUNNAN TULOVERO- JA KIINTEISTÖVEROPROSENTTIEN MÄÄRÄÄMINEN VEROVUODELLE 2017

Kunnanhallitus 31.10.2016 § 178

Kunnanjohtaja Vesa Rantala 11.10.2016:

Kuntalain 111 §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Käytännössä takaraja kunnan veroprosentin hyväksymiselle määräytyy sen ajankohdan mukaan, johon mennessä se on ilmoitettava verohallitukselle eli marraskuun 17. päivään mennessä.

Kunnanhallitus totesi vuoden 2017 talousarvion laadinta-ohjeissa, että on valmisteltava kaikkien verolajien korotusesitykset.

Kunnanhallitus antoi 10.10.2016 ohjeet tulovero- ja kiinteistöveroprosenttien valmistelulle.

Kunnan tulovero

Vuoden 2015 verotulokertymä on 30.9.2016 mennessä:

	TA	Kertymä	Tot. %
Kunnan tulovero	4 670 000	4 023 462	86,2

Todettakoon, että vuonna 2015 kertymä oli 3 883 238 euroa.

Kunnan tämänhetkinen veroprosentti on 20,75.

VM:n laatiman kunnan talouden suunnittelukehikon mukaan

- 0,25 %:n korotus tuo lisäverotuloa n. 61 000 euroa;
- 0,50 %:n korotus tuo lisäverotuloa n. 121 000 euroa;
- 0,75 %:n korotus tuo lisäverotuloa n. 182 000 euroa; ja
- 1,00 %:n korotus tuo lisäverotuloa n. 238 000 euroa.

Vireillä oleva sosiaali- ja terveystalouden sekä maakuntaudistus muuttaa kunnan asemaa veronsaajana. Lakiluonnoksessa laiksi maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä annetun lain voimaanpanosta 41 §:n mukaan:

"Kunnanvaltuusto voi päättää vuoden 2019 tuloveroprosentiksi vuoden 2018 tuloveroprosentin vähennettynä 12,30 prosenttiyksiköllä. Vuonna 2020 kunnanvaltuuston määräämä tuloveroprosentti voi olla enintään 0,5 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuoden 2019 tuloveroprosentti. Vuonna 2021 kunnanvaltuuston määräämä tuloveroprosentti voi olla enintään 1,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuoden 2019 tuloveroprosentti. Kunnanvaltuusto voi päättää korottaa vuosille 2020 ja 2021 tuloveroprosenttia 1 momentissa säädetystä poiketen, jos se on välttämätöntä kunnan maksuvalmiuden turvaamiseksi, eikä maksuvalmiutta voida turvata riittävästi menoja pienentämällä, lainanotolla tai muulla toimenpiteellä."

Mikäli Taivassalossa jatkettaisiin nykyisellä kunnallisveroprosentilla vuonna 2019 olisi tuloveroprosentti täten 8,45 %:ia, jolloin tuloveroa tilitettäisiin n. 2 180 000 euroa.

Valtiovarainministeriö on tehnyt ennakkollisia laskelmia kuntien talouden tasapainoista sote- ja maakuntauudistuksen jälkeen. Siirtymäkauden aikana korotuspaine kunnallisveroon olisi: 2019: -0,03 %, 2020: +0,16 %, 2021: +0,32 %; ja 2022: +0,48 %:ia. Siirtymäkauden jälkeen korotuspainetta olisi vieläkin +0,64 %:ia.

Kunnan tuloverorahoitus ei riitä jäljelle jäävien tehtävien hoitamiseen eikä lainakannan lyhentämiseen.

Kiinteistövero

Kunnanvaltuuston määräämää yleistä kiinteistöveroprosenttia sovelletaan kiinteistöverolain mukaan veronalaisiin kiinteistöihin sikäli kuin kiinteistöverolain 12-14 §:stä ei muuta johdu.

Hallituksen esitys Eduskunnalle kiinteistöverolain muuttamiseksi on parhaillaan Eduskunnan käsiteltävänä, HE 174/2016 vp. Lakiehdotuksen mukaan:

Yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi on määrättävä vähintään 0,93 ja enintään 1,80.

Kunnanvaltuusto määrää pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentiksi vähintään 0,41 ja enintään 0,90.

Lisäksi kunnan tulee vahvistaa myös muiden kuin vakituisten asuinrakennusten veroprosentti, jonka vaihteluväli säädettäisiin 0,93—1,80 prosenttiin.

Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 2,00—6,00 prosenttiin. Rakentamattoman rakennuspaikalle määrätään vero, jos kaikki rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin soveltamedellytykset (6 kpl) täyttyvät. Kunta, joka määrää rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, selvittää samalla vuosittain kyseiset rakennuspaikat ja ilmoittaa ne samoin kuin muut tarpeelliset tiedot ja asiakirjat Verohallinnolle verotuksen toimittamista ja muutoksenhakua varten. Kunnan selvitettäväksi jää se, täyttääkö jokin rakennuspaikka laissa säädetyt veron määräämisen edellytykset. Kunta voi osittain tai kokonaan vapauttaa rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin mukaan määrätystä kiinteistöverosta. Vero on käytössä n. 150 kunnassa (mm. Kaarina, Laitila, Lieto, Naantali, Paimio, Parainen, Pyhäranta, Raisio, Salo ja Turku).

Kunnanhallitus merkitsi 20.1.2014 selvityksen rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöverosta tiedokseen. Selvityksen jälkeen ei tiedoissa ole tapahtunut muutosta.

Kunnanvaltuusto vahvisti 2015 kiinteistöverot vuodelle 2016 seuraaviksi:

Yleinen kiinteistövero 1,15 %
Vakituinen asuinrakennus 0,65 %
Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,15 %.

Verohallinnon ilmoittamat kiinteistöjen verotusarvot ovat seuraavat:

Yleinen kiinteistövero 48 366 451 eur
Vakituinen asuinrakennus 38 575 168 eur
Muu kuin vakituinen asuinrakennus 30 346 649 eur

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- valtuusto päättää vuoden 2017 tuloveroprosentiksi 20,75;
- valtuusto vahvistaa kiinteistöveroprosentit verovuodelle 2017:
 - yleinen kiinteistövero 1,15;
 - vakituinen asuinrakennus 0,65;
 - muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,35.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.

12 §

TAIVASSALON VUOKRATALOT OY:N LAINAN TAKAUS

Kunnanhallitus 31.10.2016 § 182

Taivassalon Vuokratalot Oy:n hallitus 26.9.2016 § 11 mm:

Taivassalon Vuokratalot Oy on päättänyt anoa Taivassalon kunnalta 125 000,00 euron lainaa.

KJ:N

EHDOTUS: Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- Taivassalon kunta takaa Taivassalon Vuokratalot Oy:n 125 000,00 euron lainan.

PÄÄTÖS: Ehdotus hyväksyttiin.
